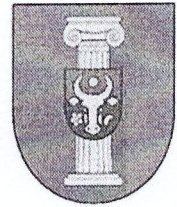




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
Nr. 186/12

mun. Chișinău

25.08.2020

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dnei Ungurean Ala, ex-consilier în cadrul Consiliului raional Criuleni, IDNP: [REDACTED], născută la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 05.05.2020, în condițiile alin. (1) al art. 30 din din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor a fost repartizată aleatoriu spre verificare prealabilă sesizarea nr. [REDACTED] din 23.03.2020.

În cadrul verificării prealabile, la materialele existente au mai fost comansate sesizarea nr. [REDACTED] din 24.03.2020 și sesizarea nr. [REDACTED] din 04.05.2020, remisă după competență de către [REDACTED] prin scrisoarea nr. 17/Col-360/20 din 15.04.2020, care vizează același obiect și motivare.

Potrivit sesizărilor, dna Ungurean Ala, ar fi admis o încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul că concomitent cu mandatul (funcția) de consilier în cadrul Consiliului raional Criuleni, exercită și funcția de Șef al Direcției Educație a Consiliului raional Criuleni.

La 18.05.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. [REDACTED], în privința dnei Ungurean Ala a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului (funcției) de consilier în cadrul Consiliului raional Criuleni și a funcției de Șef al Direcției Educație a Consiliului raional Criuleni.

Prin scrisoarea nr. 04-12/2155 din 18.05.2020, recepționată la 20.05.2020 conform avizului nr. DS9350192033AS, dna Ungurean Ala a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele [REDACTED] și solicitate [REDACTED] (solicitarea nr. 04-12/2157 din 18.05.2020), [REDACTED] (solicitarea nr. 04-12/2156 din 18.05.2020) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin informația prezentată de [REDACTED] prin scrisoarea nr. [REDACTED]/2211 din 21.05.2020, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 3381 la 26.05.2020, ca răspuns la solicitarea nr. 04-12/2157 din 18.05.2020, s-a stabilit că dna Ungurean Ala a fost aleasă consilier în Consiliul raional Criuleni în cadrul alegerilor generale din 14.06.2015, mandatul fiindu-i validat

prin hotărîrea Judecătoria Criuleni din 23.06.2015.

Ulterior, prin hotărîrea Comisiei Electorale Centrale nr. 3605 din 21.07.2015, i-a fost ridicat mandatul de consilier în baza cererii de demisie.

La alegerile locale generale din 20.10.2019, dna Ungurean Ala a fost aleasă din nou consilier în Consiliul raional Criuleni, mandatul fiindu-i validat prin hotărîrea Judecătoria Criuleni din **30.10.2019**.

La 15.05.2020, dna Ungurean Ala a depus cererea de demisie din funcția de consilier al Consiliului raional Criuleni, înregistrată la Comisia Electorală Centrală cu nr. CEC-7/7755.

Potrivit răspunsului [REDACTED] (solicitarea nr. 04-12/2156 din 18.05.2020), înregistrat în cadrul Autorității la 10.06.2020 cu nr. 4177 și copiilor materialelor autentificate anexate la acesta (*Anexa nr. 1 la decizia Consiliului raional Criuleni nr. [REDACTED] din 24.11.2017*, „Organigrama Aparatului Președintelui și subdiviziunile din subordinea Consiliului raional Criuleni”; *Dispoziția Președintelui raionului Criuleni nr. [REDACTED] din 10.02.2020 cu privire la numirea dnei Ungurean Ala în funcția publică*; *Decizia Consiliului raional Criuleni nr. [REDACTED] din 21.11.2016 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Direcției Educație*; *Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției Educație a Consiliului raional Criuleni*; *Fișa postului nr. [REDACTED] de șef al Direcției Educație a Consiliului raional Criuleni a dnei Ungurean Ala*), **s-au stabilit următoarele:**

- Dna Ungurean Ala a fost numită în funcția de șef al Direcției Educație a Consiliului raional Criuleni, începînd cu **10.02.2020** prin Dispoziția Președintelui raionului Criuleni nr. [REDACTED] din 10.02.2020.

- Conform Organigramei Aparatului Președintelui și subdiviziunile din subordinea Consiliului raional Criuleni, aprobată prin anexa nr. 1 la decizia Consiliului raional Criuleni nr. [REDACTED] din 24.11.2017, pct. 2-3 din Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției Educație a Consiliului raional Criuleni, aprobat prin decizia Consiliului raional Criuleni nr. [REDACTED] din 21.11.2016, „**Direcția Educație este o subdiviziune a Consiliului raional Criuleni...**”, **fiind creată de Consiliul raional sub formă de direcție în domeniul învățămîntului...**”.

Potrivit pct. 17 și pct. 23 din același regulament, „**Șeful Direcției este desemnat prin concurs în modul stabilit de Ministerul Educației și numit în funcție, pentru un termen de 4 ani, prin decizia autorității publice locale de nivelul al doilea ...**”; „**Personalul Direcției Educație este constituit din funcționari publici și personal contractual**”.

- Conform fișei postului nr. [REDACTED], funcția de șef al Direcției Educație a Consiliului raional Criuleni **este o funcție publică de conducere.**

Examinînd materialele dosarului de control inspectorul de integritate a stabilit că în perioada **10.02.2020 – 15.05.2020**, dna Ungurean Ala, pe lângă **mandatul (funcția) de consilier în cadrul Consiliului raional Criuleni**, a deținut/exercitat simultan și **funcția de șef al Direcției Educație a Consiliului raional Criuleni**.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-12/3228 din 16.07.2020, recepționată la 20.07.2020, dna Ungurean Ala a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate **pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului**.

La 28.07.2020, dna Ungurean Ala a prezentat în scris punctul de vedere, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 5468 în care a indicat următoarele: „***În urma alegerilor locale din 2019 a obținut mandatul de consilier raional. În rezultatul promovării concursului la funcția vacantă de șef al Direcției Educație, prin Dispoziția Președintelui raionului nr. [REDACTED] din 10 februarie 2020 a fost numită în funcția de șef a Direcției Educație a raionului Criuleni.***”

Potrivit prevederilor art.8, alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, am avut termen de 30 de zile pentru depunerea mandatului de consilier raional, perioadă în care era preconizată ședința Consiliului raional, unde trebuia să fie înaintată spre examinare chestiunea cu privire la aprobarea dispoziției Președintelui raionului nr. [REDACTED] din 10.02.2020 cu privire la numirea sa în funcția de șef a Direcției Educație a raionului Criuleni.

Menționează că, în temeiul art. 43 (n) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, Consiliul raional numește, pe bază de concursul desfășurat conform legislației în vigoare, secretarul consiliului raional și conducătorii instituțiilor și subdiviziunilor din subordine. Dar acest

lucru nu s-a întâmplat, pentru că nu s-a convocat Consiliul, din cauza pandemiei.

Astfel, fiind în perioadă de pandemie, continuă să activeze în funcția de șefă a DE, în baza dispoziției Președintelui raionului, însă, până la depunerea mandatului nu a fost convocată nici o ședință a Consiliului, nu a activat în funcția de consilier raional și nu a fost remunerată.

Un alt motiv, care a reținut depunerea mandatului de consilier raional este că, în perioada 03.04.2020 - 08.05.2020, a fost în [REDACTED] la domiciliu, pentru că [REDACTED] [REDACTED]. A depus mandatul de consilier raional după ce [REDACTED]

Informează că nu a avut intenția de a încălca regimul juridic de incompatibilitate a funcțiilor”.

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituțiile nominalizate, precum și a reglementărilor legale aplicabile, inspectorul de integritate a stabilit că dna Ungurean Ala, exercitând mandatul (funcția) de consilier în cadrul Consiliului raional Criuleni, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (**01 august 2016**), potrivit art. 3, alin. (1), lit. b) din legea menționată a devenit subiect al declarării averii și intereselor personale, fiindu-i aplicabile prevederile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local și ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Prin urmare, inspectorul de integritate a stabilit că în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile legale prin care este reglementat regimul juridic al incompatibilităților, respectiv:

În conformitate cu art.16 al Legii nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale „Subiectul declarării (în persoana dnei Ungurean Ala) se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția RM și/sau prin alte acte legislative”.

Potrivit prevederilor Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local (în continuare - Legea 768/2000), art. 2, alin. (1) statuează că „În sensul prezentei legi, noțiunea de **ales local** vizează **consilierii consiliilor sătești (comunale), orășenești (municipale), raionale și consiliului municipal Chișinău, deputații în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor**”.

Reglementările art. 7 alin. (1), lit. c) și art. 8 alin. (1) din Legea 768/2000, stipulează că „**Mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primării, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv al Găgăuziei. Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.**

Potrivit pct. 1 din Legea nr. 263 din 16.11.2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr.768-XIV din 2 februarie 2000, **Prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.**

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12. alin. (2), lit. a) din Legea integrității nr.82/2017, *agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

În sensul art.1 al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, se definesc următoarele noțiuni:

- **administrație publică locală** – totalitatea autorităților publice locale constituite, în condițiile legii, pentru promovarea intereselor generale ale locuitorilor unei unități administrativ-teritoriale;

- **autorități ale administrației publice locale de nivelul al doilea** - autorități publice, luate în ansamblu, care sînt constituite și activează pe teritoriul raionului, municipiului Chișinău, municipiului Bălți, unității teritoriale autonome cu statut juridic special pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor populației unității administrativ-teritoriale respective;

Potrivit art. 5, alin. (2) al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, „**autoritățile administrației publice locale** prin care se realizează autonomia locală în raioane sînt **consiliile raionale**, ca autorități deliberative și președinții de raioane, ca autorități executive”.

Astel, prin prisma celor relatate se atestă că **Consiliul raional Criuleni (autoritate deliberativă) și președintele raionului Criuleni (autoritate executivă) sunt autorități ale administrației publice locale de nivelul al doilea.**

În conformitate cu art. 4, alin. (4) din Legea 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM, „Organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, **raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți constituie nivelul al doilea.**”

În concluzie, potrivit normelor citate, Direcția Educație a Consiliului raional Criuleni este o subdiviziune a Consiliului raional Criuleni – **autoritate a administrației publice locale de nivelul al doilea și din aceeași unitate administrativ teritorială.**

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate a stabilit că prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului (funcției) de **consilier în cadrul Consiliului raional Criuleni și a calității de funcționar public (șef al Direcției Educație a Consiliului raional Criuleni), în perioada 10.02.2020 – 15.05.2020**, dna Ungurean Ala s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.

Sub aspectul **soluționării situației de incompatibilitate**, inspectorul de integritate menționează următoarele:

- În conformitate cu prevederile art. 8, alin. (1) din Legea 768/2000 și art. 12, alin. (2), lit. a) din Legea integrității nr.82/2017, din data de **10.02.2020**, dna Ungurean Ala a avut termenul legal de o lună pentru a soluționa starea de incompatibilitate în care se afla, respectiv pînă la **10.03.2020**, urma să demisioneze din funcția incompatibilă (șef al Direcției Educație a Consiliului raional Criuleni) cu mandatul deținut (consilier în cadrul Consiliului raional Criuleni) sau să își depună mandatul.

În acest caz, potrivit informației acumulate, inspectorul de integritate remarcă că dna Ungurean Ala, ignorînd prevederile legale menționate supra, nu a soluționat starea de incompatibilitate în termenul stabilit de legislație, continuînd să se afle în această stare pînă la **15.05.2020 (data depunerii cererii de demisie din funcția de consilier al Consiliului raional Criuleni, înregistrată la Comisia Electorală Centrală cu nr. CEC-7/7755).**

Cu referire la cele menționate de către dna Ungurean Ala în punctul său de vedere precum că „.....pînă la depunerea mandatului, nu a fost convocată nici o ședință a Consiliului, nu a activat în funcția de consilier raional și nu a fost remunerată...”, sau „.....un al motiv care a reținut depunerea mandatului de consilier raional este că , în perioada respectivă 03.04.2020-08.05.2020, a fost în

la domiciliu, pentru că . A deșus mandatul de consilier raional după ce ..” inspectorul de integritate consideră aceste argumente ca fiind nefondate și urmează a fi respinse, or art. 7, alin. (1), lit. c) din Legea 768/2000, stabilește expres că „**Mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de funcționar public, în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primării, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv al Găgăuziei**”, în acest caz subliniînduse faptul că alesul local (în speță - consilier în cadrul Consiliului raional Criuleni) nu poate deține **însă-și calitate de funcționar public** în cadrul subdiviziunilor autorităților administrației publice locale (în speță-Direcția Educație a Consiliului raional Criuleni), astfel încît nu se pune accentul pe desfășurarea nemijlocită a activității de consilier și respectiv remunerarea pentru muncă prestată.

Mai mult ca atît, luînd în calcul poziția dnei Ungurean Ala cu referire la depunerea mandatului de consilier raional după ieșirea din (03.04.2020-08.05.2020), inspectorul de integritate a stabilit că dna Ungurean Ala, urma să-și soluționeze starea de incompatibilitate pînă la data de **10.03.2020 inclusiv**, prin urmare anterior , ceea ce dînsa nu făcut.

În corespundere cu prevederile art. 38 alin. (1), lit. b) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „în urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate”.

Conform art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*

În conformitate cu prevederile art. 23, alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, „În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție publică sau de demnitate publică la data constatării averii nejustificate, a stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani se aplică potrivit legii, de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența averii nejustificate, a stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese”.

Potrivit art. 23 alin. (8) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale și art. 7 alin. (1), lit. c) și art. 8, alin. (1) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului (funcției) de **consilier în cadrul Consiliului raional Criuleni** și a **calității de funcționar public** (șef al Direcției Educație a Consiliului raional Criuleni), în perioada **10.02.2020 – 15.05.2020**, dna Ungurean Ala s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.

2. Se decade dna Ungurean Ala din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv mandatul (funcția) de consilier, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 ani din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

3. Se înscrie dna Ungurean Ala în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se aduce la cunoștința dnei Ungurean Ala actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev,3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)).

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**



Sergiu POPA